

プライマリ・ケアレクチャーシリーズ
2025/10/16

生活保護制度についてもっと知ろう

砂川市立病院

総合診療科 木村 眞司

総合相談支援室 社会福祉士 堀口萌絵 及川佑介

ご参加ありがとうございます。**生活保護受給者や生活保護の制度**
そのものについて、木村はあまりに**上っ面しかわかっていない**と思
い、このたび当院のソーシャルワーカーに教えを乞うことにしました。

木村の参考文献

- 『**社会保障のトリセツ**』 山下慎一著 弘文堂1350円+税 2022年
- 『**わかりやすい社会保障制度**』改訂版 結城康博ら著 ぎょうせい
3200円+税 2023年
- その他の資料についてはスライド中にQRコードでソースを示しました

生活保護、生活保護受給者のイメージ

生活保護制度について知りたいこと

- 生活保護（制度）や生活保護受給者と聞くと、どんなイメージが頭にわきますか？ チャットに書き込みをお願いいたします。
- 生活保護受給者に対してのお考え、悩みについて教えてください。
- 生活保護受給者について、あるいは生活保護の制度についての疑問・質問がありましたら書き込んでいただけますか？

チャットへの書き込みのために2分ほど時間をとります

ありがとうございます

生活保護に認定されるのは簡単？

- 木村の認識：

- 結構ハードルが高い
- 財産があるとだめ（預貯金、不動産など）
- 年金があり過ぎるとだめ
- 家族の援助があるとだめ
- 同居の家族の年収が多すぎるとだめ
- なので多くは基準を満たさない

でも、立派なご家族（お子様）がいて裕福そうなのに、
親御さんが生保受給者だったりするのはなぜ？

- 調べたら：

- 持ち家は許される。
- 車はやはり基本的にだめ
 - 職探しにはいい??（ケースバイケース?）
- スマホはいい（就職に役立つ）

どういう人が生活保護を受けられるのか。

- 木村の認識：
 - 本当に財産がない
 - 年金もないか、わずか
 - 家族にも余裕がない
 - 病気で働けない

はざまに落ちる人たちは

- 木村の認識:

- 収入が少ない
- 年金も中途半端
- 収入はあるけどギャンブルや酒に遣ってしまっている

- 社会福祉士からみた印象:

- 急な失業
- 突然の病気、けが
- 社会的孤立により相談窓口の存在を知らずに過ごしてきた など

生活保護の制度はどのように運用されているのか

- 木村の学習結果：

- 国の社会保障費で賄われている
- 新生活保護法(1950)に基づく

●ざっくりとした説明

- 最低限度の生活の保障と自立の助長が目的(生活保護法第1条)
- 国3/4、地方自治体1/4負担で賄う

どんな人達が生活保護受給者に関わっているのか。 都道府県レベルでは？ 市町村レベルでは？

- 木村の認識：

- 道南の松前町にいたときには松前社会福祉事務出張所という、北海道庁の出先機関があり、そこが担当していた印象。
- 砂川市役所にも上砂川町役場にも生活保護担当者がいるみたいだし、北海道の出先機関「空知（そらち）振興局」にも担当者がいるみたい。財布の紐を握っているのは道庁？

- 調べたら：

- 社会福祉法第14条「都道府県及び市は、条例で、福祉に関する事務所を設置しなければならない」
- 砂川市には保護係がある＝「砂川市福祉事務所」
- 町村においては任意。なので、町村が設置しない地域については都道府県が福祉事務所を設置。
 - 松前町の場合はこれ
 - 上砂川町の場合： 深川市に社会福祉事務出張所が最近できた。そこが担当。町役場は申請の受付はする。

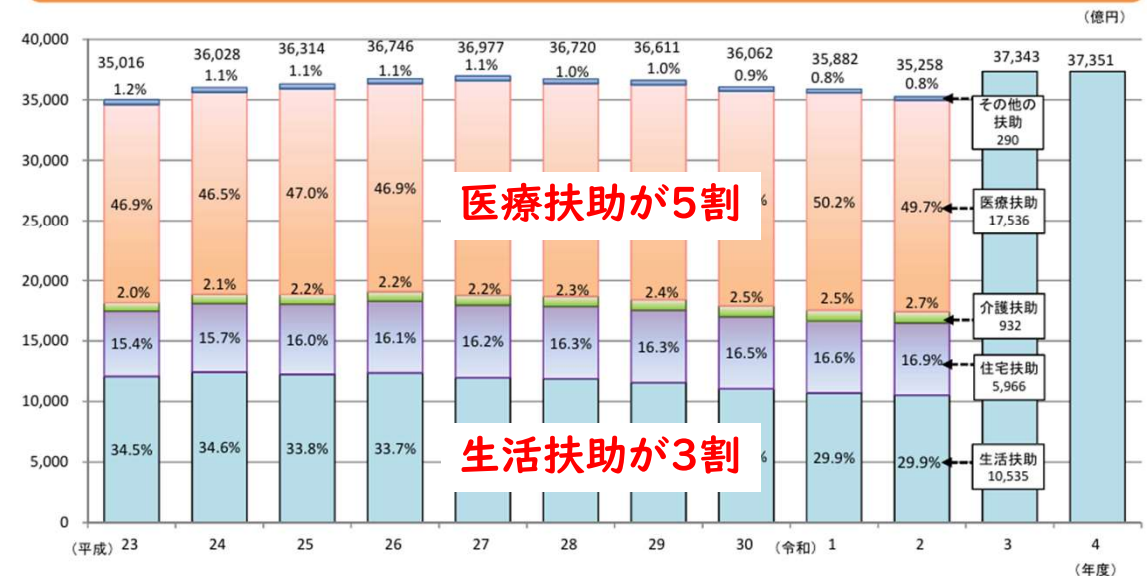
生活保護受給者にはどういう給付があるのか？

- 木村の調べたところ：

1. 医療扶助 現物給付
2. 生活扶助 保護費が出る(不十分?)
3. 住宅扶助 家賃
4. 葬祭扶助 遺体搬送などを賄う
5. 教育扶助 小中学校の費用
6. 出産扶助
7. 生業扶助 高校進学、技能習得
8. 介護扶助

生活保護費負担金(事業費ベース)実績額の推移

- 生活保護費負担金(事業費ベース)は約3.7兆円(令和4年度当初予算)。
- 実績額の約半分は医療扶助。



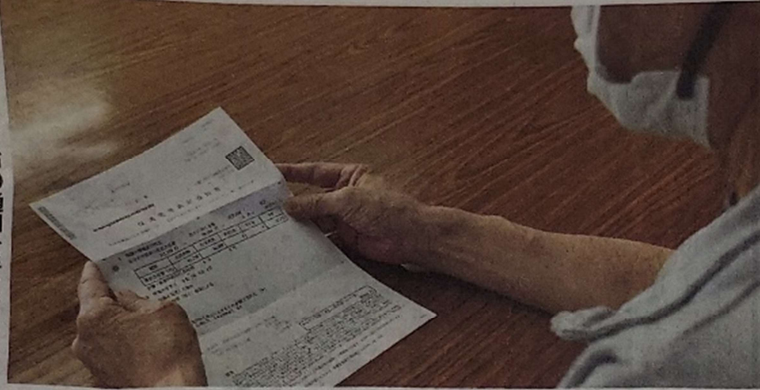
医療扶助、生活扶助が大部分を占めている

日付で再開すると発表し「国が輸入を規制しているを全面停止していた。再中国での税関手続き

年金で一人暮らしをする高齢者らが、賃貸住宅の入居を拒まれるケースが相次いでいる。大家の多くが、家賃の滞納や孤独死などを懸念していることが背景にあり、家賃の納付が確実な生活保護への切り替えを促された年金受給者もいる。単身の高齢者は今後増加が見込まれており、より実効性の高い仕組みづくりが求められている。

(18面＝障害者も壁)

生活保護受給の通知を手にする男性。年金だけでは住居探しが難しく受給を決めた(写真を一部加工しています)



年金生活「住宅難民」深刻

物件確保、大空

生活保護も受給

「年金収入だけでは借りられるアパートが見つからなかった。どうすればいいのか途方に暮れた」。昨春秋、札幌市西区のアパートに入居した男性(69)は部屋探しの苦労を振り返る。

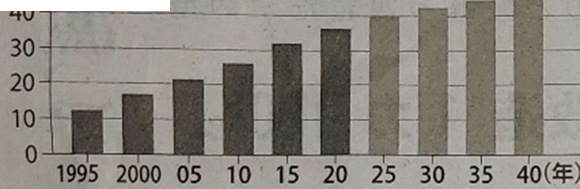
数年前まで警備の仕事をしていたが精神的な持病で働けなくなり、その後の収入は月10万円の年金のみ。通院などのためアパートを借り換えざるを得なくなったが、貯蓄もなく保証人もいなかった。

た。知人の助言で生活保護を受けて転居できたのは約3カ月後のことだった。男性は「生活保護には抵抗があったが、受給しなければ入居できなかった」と話す。

転居をあきらめた人もいる。年金暮らしの札幌市の無職男性(77)は2年前、月5万3千円の家賃を負担に感じ、より安い物件への転居を検討。複数の不動産会社に相談したが、いずれも年齢や低収入を理由に断られた。男性は結局、転居を断念し、貯金を切り崩しながら暮らしている。

不動産情報サービス「LIFULL(ライフール)」「(東京)が算出したデータによると、道内の家賃相場は3年間で5%以上伸びており、割安な住まいに転居を迫られる年金受給の単身高齢者らは今後増える見通し。住宅相談を受ける一般社団法人「あんしん住まいサポロ」(札幌)によると、過去5年間の単身高齢者からの相談件数は年700件前後で推

北海道内の65歳以上の単身高齢世帯数の推移
※2005年以降は推計値。国勢調査および国立社会人口問題研究所の資料を基に作成



6月30日の北海道新聞より

確保、大家支援が課題

給

た。知人の助言で生活保護を受けて転居できたのは約3カ月後のことだった。男性は「生活保護には抵抗があったが、受給しなければ入居できなかった」と話す。

市西
した
の苦
仕事
な持
その
の年
ため
ざる
貯蓄
かっ

転居をあきらめた人もいる。年金暮らしの札幌市の無職男性(77)は2年前、月5万3千円の家賃を負担に感じ、より安い物件への転居を検討。複数の不動産会社に相談したが、いずれも年齢や低収入を理由に断られた。

男性は結局、転居を断念し、貯金を切り崩しながら暮らしている。

不動産情報サービス「LIFULL(ライフール)」（東京）が算出したデータによると、道内の家賃相場は3年間で5%以上伸びており、割安な住まいに転居を迫られる年金受給の単身高齢者らは今後とも増える見通し。

し。住宅相談を受ける一般社団法人「あんしん住まいサッポロ」(札幌)

数に比べて、過去5年間の単身高齢者からの相談件数は年700件前後で推

孤独死のリスク

表理事は「年金だけでは契約しづらい」と指摘。「生活保護受給を勧めることもある」と明かす。

大家側にすれば家賃の滞納や「孤独死」、その

後に残された家具などの処理費用は大きなリスクになる。国土交通省によると、大家の7割が高齢者や障害者の入居に拒否感を抱いている。

一方、生活保護を受給すれば家賃に充てる「住宅扶助」が支給される上、滞納を防ぐ自治体による

社会 所は 単に する 援 不動 屋 宅の 住 入 居 する

生活保護受給者がもらえる生活保護費はいくらぐらい？

- 木村の調べたところ、知るところ：
 - 収入がある人は、その分、保護費から減らされる
 - 金額は、居住地、年齢、世帯の人数、障害者かどうか、母子世帯かどうか、などで算出される。



厚生労働省の資料↑

生活保護費（つづき）

- 生活保護費＝「最低生活費」－収入

最低生活費＝生活扶助＋住宅扶助



- 住んでいる地域の等級「**級地区分**」というのがあります。砂川市は3級地－1です。
 - －住宅扶助は**都会ほど高い**。地方ほど安い。

最低生活費は低所得者（非生保）との均衡を図るよう検証、改定がされている。5年に一度。

具体例

- 高齢者単身世帯（68歳、地方の郡部） 例 66,300円（『トリセツ』による）
- 高齢者夫婦世帯（68歳、65歳、地方の郡部） 例 106,350円（同）
- 3人世帯（33歳、29歳、4歳、地方の郡部） 例 139,630円（同）
- 母子世帯（30歳、4歳、2歳、地方の郡部、加算を含む） 例 168,360円（同）

無料で人気の商品がもらえる

もっと見る >

【生活保護】2025年10月から基準額が一人当たり月額1500円が加算！生活保護を受給している人はどれくらいいる？生活保護に含まれる「8つの扶助」とは

462

8/24(日) 6:01 am



2024年12月、厚生労働省は2025年度以降の生活保護のうち「生活扶助」について、物価高騰などを踏まえた追加加算を行う方針を決定しました。

◆【図表で見る】生活保護を受給している人はどれくらいいる？生活保護に含まれる「8つの扶助」とは

すでに2023年度と2024年度の2年間、特別加算として1人当たり月額1000円が支給されていますが、2025年10月からは、さらに500円を上乗せし、月額1500円の加算が実施されます。この措置は2年間の特例で、上昇し続けている生活費の負担軽減を目的としています。

そこで今回の記事では、今回の生活扶助基準の見直しの内容などについて、生活保護制度の概要と合わせて解説します。

生活保護減額 最高裁「違法」



最高裁判決を受け、「勝訴」など書かれた紙を掲げて喜ぶ原告と弁護団ら。東京都千代田区で27日、幾島健太郎撮影

統一判断が出たことで、原告ではない全国の受給者が違法な減額の影響を受けていたことになる。受給者側は13年以降の減額決定の

3面にCUアップ
(社会面に関連記事)

国が2013〜15年に生活保護費を段階的に引き下げたことが、健康で文化的な生活を保障した生活保護法に違反するかが争われたり件の訴訟の上告審判で、最高裁第3小法廷は27日、減額を「違法」とする初の統一判断を示した。この上で原告への減額決定を取り消した。受給者側の勝訴が確定した。宇賀克也判長は「厚生労働相の判断には裁量権の逸脱・乱用があった」と述べた。

「デフレ調整」不合理 影響最大300億円規模か

影響で受領できなかった規模は、17年度までに最大3000億円に上るとみている。判決後に国に適正な支払いと検証を求めた。厚生省は対応を検討する。

座間9人殺害事件

2年11カ月ぶり

2面に「焦点」
(社会面に関連記事)

鈴木馨祐法相は27日、神奈川県座間市のアパートで2017年に男女9人の遺体が見つかった事件で強盗・強制性交等殺人などの罪に問われ、死刑が確定した



白石隆浩死刑囚

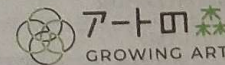
語り、時には党内の守旧派を



6月28日(土)
2025年(令和7年)

発行所：札幌市中央区北4条西6-1
〒060-8643 電話 0570-064-988
毎日新聞北海道支社

次世代へつなぐ、美術プロジェクト



ウェブサイトはこちら
<https://growing-art.mainichi.co.jp>



NEWSLINE



家賃上昇 住宅購入悩む夫婦6



後藤豪撮影

価格変動が少なかった家賃が上昇し、東京近郊で大型ファミリー向け

2013-2015年、生活保護費のうち、日用品や水光熱費に充てる生活扶助費を減額対象としたことについて



生活保護の判決受け 厚労省が初の専門家会議 対応取りまとめへ

2025年8月13日 23時02分

ニュースを検索

天気予報・防災情報



最新・注目の動画



生活保護受給者にはどのような境遇の人達がいるのか？



- 木村の認識：

- おそらく非受給者に比べて以下を有する人の割合が高いのでは：

- 知的障害
- 精神疾患

- 調べたら（レセプトデータの研究）、

- 一般集団と比べて**すべての年齢層で通院率が高く**、特に若年層で顕著

- 高血圧、糖尿病、脂質異常症、脳卒中、COPD、気管支喘息、認知症、うつ病、歯の疾患を有する率が高い

生活保護受給者が入院するとどうなるか？ その月の保護費はどうなるの？



- 入院するとその月の保護費は減らされる？（とかつて聞きました・・・）
- リライフネットによると
 - 入院が数日から2週間程度の場合、生活扶助はそのまま支給されますが、入院が1カ月以上になると、代わりに「入院患者日常品費」が計上されます。（中略）（在宅生活が前提の**単身世帯では**）**1カ月以上の入院で在宅の生活扶助はゼロになります。**
- 半年以上の長期入院だと、**住宅扶助も**減らされる。

「世帯分離」って？

- **ひとつの竈**（かまど）だと収入が多すぎて生活保護に認定されないけど、**2つの世帯**にしてしまうことによって、世帯あたりの収入が少なくなって生活保護に認定されるという**裏ワザ**。本当？
- **生活保護法第4条（世帯単位の原則）**
 - 個人ではなく世帯全体の収入・資産・状況を総合的に判断して、保護の要否や支給額が決まります。
- 親子で認められることはある（生計を別としていることが認められて・・・）
- 夫婦では難しい??

その他、医療従事者として知っておいたほうがいいこと

- 生活保護受給者は生活保護法**指定医療機関**で受診することが必要。
 - 「医療は全部、砂川市立病院で受けるようにして下さい」
- 生活保護受給者は福祉事務所に行って、当該医療機関に通院したい旨を申し出ると福祉事務所から**医療券**というものが発行される。（先にこの病院にかかりたい、と申し出ないとダメ）（あちこちにかかり過ぎることを抑制）

医療要否意見書

• 通院では半年ごと？に

• 入院のたびに

主治医に回ってきます。木村は「あーめんどくさい」と思いつつ、毎月数枚、書いています。

☆保護費が正しく使われていることの証明

のためにも、依頼があった際は記載をお願い

いたします。

木村のように面倒くさがってはいけません!!

様式第13号

医療要否意見書

※1 内科 2 歯科	※1 新規 2 継続(単・併)	※受 理 年 月 日	年 月 日
(氏 名) (歳)に係る医療の要否について意見を求めます。			
院 (所) 長 殿			平成 年 月 日
福祉事務所長 (印)			

傷 病 名 又 は 部 位	(1) (2) (3)	初 診 年月日	(1) 年 月 日 (2) 年 月 日 (3) 年 月 日	転 帰 (継続のとき記入)	年 月 日	治 死 中 ゆ 亡 止
主 要 症 状 及 び 今 後 の 診 療 見 込 (今後の診療見込に関連する臨床検査結果等を記入して下さい。)						
治療見込期間	入院外 か 月 日間	概 算 (1)今回診療日以降 1か月間	(2)第2か月目以降 6か月目まで	福 祉 事 務 所 へ の 連 絡 事 項		
入 院 (予定) 年月日	入 院 期 間 か 月 日間 年 月 日	医 療 費 (入院料 円)	円 (入院料 円)	円 (入院料 円)		
上記のとおり (1 入院外 2 入院) 医療を (1 要する 2 要しない) と認めます。						
福祉事務所長 殿						
指定医療機関の所在地及び名称 院 (所) 長 担 当 医 師 (診療科名) (印)						
※ 嘱 託 医 の 意 見						

.....(切)・取・綴.....

※発行年月日	年 月 日	診療料・検査料請求書 平成 年 月 日
※受理年月日	年 月 日	
福祉事務所長 殿		
指定医療機関の所在地及び名称 指定医療機関の長又は開設者氏名 (印)		
下記の通り請求します。		
この券による 診療年月日	年 月 日	※受診者氏名 (歳)
診 察 料	初・再	点 (検査名)
〃	〃	〃
〃	〃	〃
請求額	合 計	点 円
※社保等負担額		円 差 引 計 円

※発行取扱者

⑩

滝川市は砂川市の北隣の市です

滝川市生活保護費不正受給事件

- 発生地・時期：北海道滝川市、2006～2007年
- 首謀者：元暴力団組員とその妻
- 不正内容：
 - － 病気を理由に生活保護を受給
 - － 北大病院への通院名目で介護タクシーを利用（1回約30万円）
 - － 総額約2億4000万円を滝川市に請求
 - － 実際には札幌市の豪華マンションに居住し、遊興費や覚醒剤購入に使用

医師の関与と責任の扱い

- 診断書の役割：
 - 首謀者は「長距離通院が必要」「ストレッチャーでの移送が不可欠」とする医師の診断書を提出
 - 滝川市はこの診断書を根拠に、介護タクシー費用の支給を継続
- 第三者委員会の見解：
 - 診断内容の医学的妥当性には疑問があると指摘
 - しかし、医師が詐欺に加担した証拠はなく、共謀や故意の立証には至らなかった

医師の関与と責任の扱い(つづき)

- ・刑事責任の有無：
 - － 医師は逮捕・起訴されていない
 - － 診断書の発行は医師の裁量に基づくものであり、
 - － 虚偽診断の意図が証明されない限り刑事責任は問われにくい

生活保護を受けたくない人たちもいる

生活保護の利用を妨げている要因は何か？ (つくろい東京ファンドによるアンケート調査)



- 「扶養照会」に抵抗感がある
 - 「援助することは可能ですか？」と家族・親戚に照会が行く。それが嫌。
- 過去に役所で嫌な対応をされた
- 相部屋の施設に入るのが嫌
- 自力で頑張りたい
- 就労指導が厳しかった
- 担当者との折り合いが悪かった
- 施設がひどかった
- 若いから働けといわれた
- 「生活保護」という名前が嫌

生活保護より前のセーフティネット

「生活困窮者自立支援」

って、聞いたことありましたあ？

生活困窮者自立支援制度

- 生活保護に陥る前段階で相談支援、各種支援の提供につなげる
 - 自立相談支援事業、住居確保給付金の支給、就労準備支援など展開
 - 令和4年で594億円、国費にて関係予算計上されている

ソーシャルワーカーとして、医療従事者に知っておいてほしいこと

- 不正受給などによる**社会的スティグマ**が強いが、生活保護は日本国憲法25条に基づく**権利**であり、**自立への第一歩**である
- あくまでも保護費は活用が原則。**保護費を貯金して保護停止**になったケースも
- **誰でも予期せぬ困難に直面する可能性があり**、制度を知っておくことは自分を守り、対象者を救うことにつながる

まとめ

- 生活保護は憲法で定められている権利
- スティグマを伴っており、避ける人もいる
- 保護費は不十分？ 見直しはタイムリーなのか？
- 制度をよく理解しておきたいもの

お粗末様でした